

Уважаемый Юрий Иванович!  
Уважаемые коллеги!

**Государственная корпорация «Ростех» и ее организации, как практически все крупные государственные компании, являются в рамках 223-ФЗ как заказчиками, так и поставщиками различной продукции. Это дает нам возможность комплексно оценить достижения и проблемы системы государственного и корпоративного заказа с разных сторон.**

На сегодняшний день Ростех является одним из крупнейших заказчиков в сфере корпоративных закупок. В рамках Корпорации создана и функционирует эффективная система, которая основана на общекорпоративном документе – Едином положении о закупке. На сегодняшний день им руководствуются более 650 организаций Ростеха.

По итогам 2020 года в контуре Корпорации было проведено более 125 тысяч закупочных процедур и заключено договоров на сумму более 2 триллионов рублей. Благодаря конкурентным закупкам экономия по итогам года превысила 27 миллиардов рублей.

Для нас, как заказчиков, крайне важным является сохранение концепции закона 223-ФЗ, который предоставляет относительную самостоятельность в вопросах регулирования закупок через собственные положения. Это позволяет развивать единую методологическую базу Корпорации, а также оперативно реагировать на изменения, в том числе законодательные.

Вынужден отметить, что продолжаются попытки ужесточения Закона о закупках, направленные на последовательное ограничение прав заказчиков. Например, в части отмены квалификационных требований к поставщикам. По моему мнению, это приведет к снижению качества конкуренции, так как единственной переменной останется лишь цена контракта, которая хоть и важна, но далеко не всегда является определяющей.

Хотелось бы пожелать, чтобы изменения в законодательство о закупках носили точечный, максимально выверенный характер и учитывали интересы всех участников рынка.

В роли поставщика «Ростех» и его организации традиционно являются исполнителями большого объема контрактов государственного оборонного заказа. Здесь мы работаем фактически с единственным заказчиком по определенным им правилам и процедурам. Гораздо больше вопросов по поставке предприятиями ОПК гражданской продукции, и как раз на этом я хотел бы акцентировать ваше внимание.

Президентом России поставлена задача довести долю в выручке предприятий ОПК от реализации гражданской продукции до 50% к 2030 году. В Стратегии развития Корпорации зафиксированы более амбициозные сроки – уже к 2025 году.

По итогам 2020 года процент выручки от реализации «гражданки» составил чуть более 34% в общем объеме выручки организаций Корпорации. Среди лидеров диверсификации такие холдинги и предприятия, как

**КАМАЗ, Уралвагонзавод, Швабе, Вертолеты России, ОДК и ОАК.**

**Хотел бы выразить благодарность Правительству, Минпромторгу и другим министерствам и ведомствам за последовательные шаги в области импортозамещения и поддержки отечественной промышленности.**

**Так, важным событием в части развития производства гражданской продукции предприятиями ОПК стало утверждение Правительством квот на закупку государственными компаниями 251 вида товаров российского производства. В перечень вошли электронная продукция, транспортные средства, дорожно-строительная техника и так далее. Многие из этого уже производится нашими предприятиями.**

**Для большинства позиций перечня размер квот установлен на уровне 50-90% от годового объема закупок. В ближайшее время ожидаем разработку нормативных документов, которые обеспечат эффективную реализацию системы квотирования, в том числе в части введения ответственности за невыполнение ее требований.**

**Хотел бы отметить, что для организаций ОПК производство продукции гражданского назначения это, как правило, новый вид деятельности. И его приходится осваивать в условиях безусловного приоритета заданий ГОЗа. Проблем в части становления «гражданки» у предприятий ОПК еще очень много, центральной из которых остается все-таки финансовая.**

**Ввиду низкой маржинальности контрактов ГОЗ у организаций ОПК объективно недостаточно собственных средств для финансирования новых инвестиционных проектов по производству высокотехнологичной**

**продукции гражданского назначения. Не всегда возможно и заемное финансирование** в силу требований регуляторов и потенциальные санкционные риски для финансовых институтов. Также гражданские проекты ОПК не очень привлекательны и для частных инвесторов в связи с неопределенностью сроков их окупаемости.

Представляется, что решением этих проблем мог бы стать механизм гарантированного заказа. Это новый инструмент по привлечению инвестиций в проекты ОПК, который разрабатывается Корпорацией и Новикомбанком совместно с заинтересованными государственными органами.

**Механизм включает взаимные обязательства сторон, закрепленные контрактом.** Так, производитель принимает на себя обязательство инвестировать необходимые средства в расширение, модернизацию или создание нового производства гражданской продукции и поставить указанную высокотехнологичную продукцию. Заказчик же обязуется приобрести данную продукцию в определенные сроки, в необходимом объеме и по установленной контрактом цене.

**Внедрение механизма гарантированного заказа поможет предприятиям ОПК найти финансирование на создание или модернизацию высокотехнологичной продукции,** а также обеспечить источники возврата инвестиций или заемного финансирования на период окупаемости проектов НИОКР и до выхода на серию.

**Механизм гарантированного заказа может выступить драйвером инвестиционной активности в сегменте производства новой гражданской продукции, сформировать конкурентную среду и обеспечить эффективность проектов ОПК в долгосрочной перспективе.**

Кроме того, одним из важных элементов стратегии развития производства гражданской продукции организациями ОПК должны стать **стратегические партнерства с госкомпаниями и естественными монополиями.**

Например, вместе с **Роснефтью** мы создаем новое газотурбинное и газоперекачивающее оборудование, развиваем инфраструктуру для производства, использования, хранения и транспортировки СПГ, осваиваем производство офшорных вертолетов для морских нефтегазовых месторождений и многое другое.

С **РЖД** в рамках реализации проектов цифровой экономики весной прошлого года был заключен контракт на поставку 15 тысяч компьютеров на базе процессоров российского производства на сумму более 1 миллиарда рублей.

**В 2019** году Ростех, Ростелеком и Правительство заключили трехстороннее соглашение с целью **совместного развития в России пятого поколения беспроводной связи (5G).** Согласно документу, Корпорация будет отвечать за разделы дорожной карты по развитию отечественных технологий и оборудования, созданию и продвижению российских решений, формированию рынка и стимулированию спроса на отечественные высокотехнологичные решения.

Хотел бы напомнить, что **существует и финансовый стимул взаимодействия госкомпаний и предприятий ОПК** – это **возможность привлечения субсидированного кредитования** в рамках Постановлений Правительства №459 и №26 на покупку продукцию гражданского назначения предприятиями ОПК. Эта мера поддержки **позволяет**

**привлечь финансирование от 5-6% годовых, что является очень хорошим предложением.**

**Также предлагаю рассмотреть возможность создания программы модернизации критической инфраструктуры российских госкомпаний и естественных монополий, которые отвечают за жизнеспособность экономики. В настоящее время, к сожалению, ключевое оборудование, которое обеспечивает управление системами критической инфраструктуры, почти полностью импортное. Как показывает практика, его поставки могут быть прекращены в любой момент и без объяснения причин. Кроме того, в нем могут быть заложены незадекларированные функции, которые выведут это оборудование из строя по внешнему сигналу.**

**Предлагаем госкомпаниям и естественным монополиям провести анализ своей технологической зависимости от иностранных продуктов и услуг, а также отдельно выделить перечень критически важных технологий и оборудования, которые необходимо заменить на отечественное.**

**Еще одним драйвером для развития производства продукции гражданского назначения предприятиями ОПК могут стать национальные проекты. В настоящий момент государством нормативно не выделены преференции для предприятий ОПК в нацпроектах несмотря на поручение Президента о закупке продукции у организаций ОПК для их реализации в объеме не менее 1,4 триллиона рублей в 2019-2024 годах.**

**Предлагаю, чтобы кураторы и руководители национальных проектов могли принимать решения о приоритетном выделении средств на те мероприятия**

**нацпроектов, где на долгосрочной основе контрактована гражданская промышленная продукция организаций ОПК.**

**Представляется, что для дальнейшего развития производства гражданской продукции организациями ОПК принципиально важно сохранить связь платежеспособного спроса государства и естественных монополий с высокотехнологичным инженерным, производственным и научно-техническим потенциалом предприятий ОПК.**

**Желаю всем участникам форума продуктивной работы на благо совершенствования системы закупок. Уверен, что совместными усилиями нам удастся выстроить систему взаимовыгодных отношений для всех ее участников в общих интересах развития российской экономики.**